

**UCHWAŁA NR XI/72/2019**  
**RADY GMINY NOWOGRÓDEK POMORSKI**  
**z dnia 9 października 2019 r.**

**w sprawie wniesienie sprzeciwu w stosunku do uchwały nr 12/2019**  
**Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 2 października 2019 roku**  
**w sprawie wprowadzenia zmian Statutu Związku Gmin Dolnej Odry**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

1. Rada Gminy Nowogródek Pomorski wyraża sprzeciw w stosunku do uchwały Nr 12/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 2 października 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.

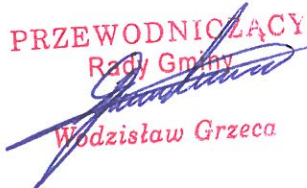
2. Powody i zakres sprzeciwu Rady Gminy Nowogródek Pomorski w stosunku do uchwały Nr 12/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry zostały określone w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowogródek Pomorski.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Gminy**  
  
**Włodzisław Grzeca**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) rada gminy może, w formie uchwały, wnieść sprzeciw w stosunku do uchwały zmieniającej statut związku w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały. W związku z otrzymaną w dniu 7 października 2019 r. uchwałą Nr 12/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 2 października 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry, Rada Gminy Nowogródek Pomorski korzysta z przysługującego jej prawa do uzewnętrznienia dezaprobaty co do uchwały Zgromadzenia Związku, która w swej treści dokonuje zmiany statutu Związku.

Zmiany, wobec których Rada Gminy Nowogródek Pomorski składa sprzeciw dotyczą m.in. nowego brzmienia § 10 ust. 1 pkt 2 lit. a), § 11 ust. 2 i 4, § 39 ust. 2, § 40 w tym w szczególności ust. 3 i 4, które nakładają na występującego ze Związku członka obowiązków uiszczenia dodatkowych bliżej nieokreślonych opłat i odszkodowań wynikających z działania organu, który odpowiada za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czyli Związku Gmin Dolnej Odry. Zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych, od 2014 roku do kosztów obsługi zadłużenia JST – członków danego związku zaliczać się będzie nie tylko potencjalne zadłużenie związku, wyrażone wielkością udzielonych dla związku poręczeń i gwarancji, ale także przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę, na które jednostka nie udzieliła gwarancji i poręczeń. Wskazana regulacja, a w zasadzie związane z nią restrykcje dla małych gmin mogą okazać się kluczowymi dla gospodarki finansowej Gminy Nowogródek Pomorski. W związku z powyższym Rada Gminy Nowogródek Pomorski uważa wprowadzenie do Statutu przepisów za przerzucenie odpowiedzialności na występującego ze Związku członka, który nie ma żadnego wpływu na zdarzenie gospodarcze Związku, m.in. ściągalsność opłat.

Rada Gminy Nowogródek Pomorski podnosi, że również przepis § 40 ust. 5 jest iluzoryczny, bowiem członek występujący ze Związku nie ma żadnego wpływu na prowadzenie oraz weryfikację metod oraz skuteczności działań egzekucji przez Związek Gmin Dolnej Odry. Rada Gminy Nowogródek Pomorski wskazuje również, że w jej ocenie odesłanie w § 40 ust. 4 Statutu do § 38 ust. 1 Statutu jest błędne, bowiem § 38 ust. 1 Statutu nie określa proporcji uczestniczenia w zyskach i stratach, a określa sposób ustalenia udziałów w kosztach wspólnej działalności Związku. Natomiast określenie zasad finansowania kosztów wspólnej działalności wymaga odrębnej uchwały Zgromadzenia, na co wskazuje wprost przepis § 39 ust. 1 Statutu. Ponadto, w ocenie Rady Gminy Nowogródek podkreślenia wymaga także fakt, że przepisy Związku Gmin, będące aktem prawa miejscowego winny być redagowane w sposób czytelny, przejrzysty, jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych, zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 marca 2001 r., sygn. akt K 24/00, publ. OTK ZU nr 3/2001, poz. 51, s 312). Tymczasem, zdaniem Rady Gminy Nowogródek Pomorski postanowienia przedmiotowej uchwały nie spełniają powyższych zasad.

